



وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی
سازمان بجهت‌بینی کشور
بجهت‌بینی استان یزد

شماره مدرک

EW-EBO31-PNE-001-00

عنوان

دستورالعمل جامع مالی مشارکت های مردمی

| | |
|-------------|---|
| میراث اطلاع | ستادسازمان بهزیستی استان یزد تحت کنترل برخا سیستم مدیریت کیفیت |
|-------------|---|

میراث اندیشه



سازمان بهزیستی کشور

حوزه قائم مقام رئیس در امور مشارکت‌های مردمی

دستور العمل جامع مالی مشارکت‌های مردمی

سازمان بهزیستی کشور

۹۳ دی

به استناد قانون اصلاح لایحه قانونی تشکیل سازمان بهزیستی کشور مصوب ۱۳۷۵/۱۲/۱۱ و تبصره ۴-۲ مبنی بر تشکیل شورای مشارکت‌های مردمی با بهزیستی و ماده ۵ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و آئین نامه شماره ۶۰۲۷۱/ت ۲۶۴۴۳ هـ مورخ ۸۱/۱۱/۲۸ (تحویه مصرف هدایای نقدی که برای مصارف خاص به وزارت‌خانه‌ها، موسسات دولتی و شرکت‌های دولتی اهدا می‌شود) و به منظور ارتقای سطح مشارکت مردم با بهزیستی و تأکید بر حفظ کرامت مددجویان تحت پوشش و رعایت نظم و انصباط مالی در جمع آوری کمکهای نقدی - غیرنقدی و وجوهات شرعی (کفاره و فطریه و...) این دستورالعمل پس از تصویب شورای مرکزی مشارکت‌های مردمی با سازمان بهزیستی به استانها ابلاغ می‌گردد.

ماده ۱ - تعریف مفاهیم :

۱- **مشارکت** : فعالیتی است آگاهانه و داوطلبانه که توسط اشخاص حقیقی و یا حقوقی در راستای اهداف و برنامه‌های سازمان بهزیستی صورت می‌پذیرد.

۲- **مشارکت نقدی** : اقدام به پرداخت مبالغ که در قبال اخذ رسید، یا واریز به حساب مشارکت‌های مردمی با استفاده از راههای پیش‌بینی شده توسط سازمان بهزیستی صورت می‌پذیرد.

۳- **مشارکت غیرنقدی** : اقدامی است که در قالب اهداء کالا، اجناس و یا املاک و صورت می‌پذیرد که ارزش ریالی آن قابل محاسبه می‌باشد.

۴- **مشارکت خدماتی** : اقدامی است که طی آن دانش، تخصص و مهارت اشخاص به کار گرفته می‌شود و ارزش ریالی آن قابل محاسبه می‌باشد ..

۵- **اموال منتقل** : اشیائی که نقل آن از محلی به محل دیگر ممکن باشد بدون آن که به خود یا محل آن خرابی وارد آید.

۶- **اموال غیرمنتقل** : مال غیرمنتقل آن است که از محلی به محل دیگر نتوان نقل نمود اعم از این که استقرار آن ذاتی باشد و یا به وابسته به عمل انسان به نحوی که نقل آن مستلزم خرابی خود مال یا محل آن شود.

-۷- مراکز غیردولتی : به واحد هایی اطلاق می گردد که به منظور ارائه خدمات در راستای اهداف سازمان و مطابق با یکی از فعالیتهای ۱۲۶ ماده ۲۶ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و پس از اخذ موافقت اصولی و پروانه فعالیت تاسیس می گردند.

-۸- مؤسسات غیردولتی غیرتجاری مشمول بند ۱۳ ماده ۲۶ : به مؤسسات غیردولتی اطلاق می گردد که با هدف غیر سیاسی و غیر تجاری به دو صورت انتفاعی و غیرانتفاعی و عام المنفعه جهت ارائه خدمات بهزیستی بر اساس ضوابط و مقررات سازمان تشکیل می گردند و پس از موافقت کمیسیون عالی یا استانی و اخذ پروانه تاسیس و دریافت مجوز فعالیت می نمایند.

-۹- نیت خاص: چنانچه مشارکت کننده موضوع مصرف مشارکت خود را مشخص نماید، نیت خاص نامیده می شود.

-۱۰- نیت عام: چنانچه مشارکت کننده موضوع مصرف مشارکت خود را مشخص ننماید، نیت عام نامیده می شود..

-۱۱- شخص حقیقی: فردی است که بدون در نظر گرفتن عنوان و سمت اجتماعی خود صرفاً به صورت انفرادی مورد شناسایی قرار می گیرد.

-۱۲- شخص حقوقی : به اشخاصی اطلاق می گردد که به صورت گروهی دارای منافع مشترک بوده و به موجب قانون دارای شخصیت می باشند.

-۱۳- داوطلب : داوطلب به فرد حقیقی یا حقوقی گفته می شود که با اراده و اختیار و بدون چشمداشت مادی و به دور از ملاحظات سیاسی ، قومی، نژادی و مذهبی به طور مستمر یا مقطعي با ابتکار و برخورداری از توانمندیهای خود ، بصورت کار آمد در جهت اهداف انسان دوستانه با سازمان بهزیستی همکاری می نماید.

ماده ۲ - جلب مشارکتهای مردمی :

الف : مشارکت نقدی :

لازم است کلیه استانها نسبت به افتتاح تنها یک حساب جاری قابل برداشت با عنوان «هدایای خاص» (مشارکتهای مردمی با بهزیستی) با امضاء مدیرکل و ذیحساب نزد یکی از بانکهای عامل اقدام نمایند.

تبصره ۱: ادارات کل بهزیستی استانها موظفند با هماهنگی ذیحسابی و خزانه داری، حساب مشارکتهای مردمی مرکز غیرقابل برداشت در شهرستانها افتتاح نموده و به گونه ای عمل نمایند که موجودی حساب مشارکتهای مردمی شهرستان در پایان هر ماه به حساب استان انتقال یابد.

تذکر: کلیه عوامل مشارکتهای مردمی در سطح استان موظفند در قبال دریافت کمکهای نقدی بصورت مستقیم یا غیرمستقیم (واریز به بانک و ارائه رسید) مطابق نمونه های ارسالی سازمان بهزیستی کشور، رسید صادرنموده و به حساب مشارکتهای مردمی واریز نمایند و در صورت خودداری فرد خیر از دریافت رسید، عوامل ملزم به صدور رسید و بایگانی آن می باشند.

تبصره ۲: ادارات کل بهزیستی استانها موظفند ظرف مدت یک ماه کل وجهه واریزی توسط شهرستانها به حساب مشارکتهای مردمی استان را عیناً جهت هزینه کرد در اختیار بهزیستی شهرستانها قرار دهند.

تبصره ۳: افتتاح حساب ارزی برای واریز کمکهای مشارکت کنندگان سایر کشورها با اخذ مجوز از خزانه داری استان بلامانع است.

تبصره ۴: ادارات کل بهزیستی استانها موظف می باشند مبالغی که با موضوع فطریه به صورت نقدی در سطح شهرستان جمع آوری می گردند صورت جلسه نموده و نسبت به هزینه نمودن آنها در اسرع وقت اقدام نمایند و نیازی به واریز این مبالغ به حساب مشارکتهای مردمی استان نمی باشد.

تذکر: در صورتی که مبالغی با عنوان فطریه به حساب مشارکتهای مردمی استان واریز گردد ادارات کل بهزیستی استانها موظف می باشند با توجه به دستورات شرعی موجود مبنی بر اینکه این وجهات می بایست با قید فوریت هزینه گردند در اولین فرصت به شهرستانهای مربوطه واریز نمایند.

ب: مشارکت غیرنقدی: به دو دسته تقسیم می گردد:

۱- اموال منقول: (که شامل سرمایه ای و مصرفی می باشد).

لازم است در مورد اموال اهدایی سرمایه ای که مالکیت و نقل و انتقال آن تابع قوانین و مقررات ثبتی می باشد در صورت دارا بودن نیت خاص نسبت به انتقال سند رسمی به نام سازمان بهزیستی و در صورت دارا بودن نیت عام با نظر شورای مشارکتهای مردمی با بهزیستی اقدام گردد.

لازم است در خصوص هدایای غیرنقدی منتقل مصرفی در قبال اخذ رسید به اهدائتنده تحويل گرفته شود و بصورت مجزا از اموال دولتی در انبار ثبت و ضبط گردد.

۲- اموال غیرمنتقل:

لازم است در خصوص اموال غیرمنتقلی که در قالب یکی از عقود وقف ، هبه ، صلح ، بیع مشروط و یا هر گونه عقد میادله ای مشروط به نیت خاص به سازمان اهدا می گردد ضمن مشخص نمودن نیت اهدا کتنده نسبت به انتقال اسناد قانونی به نام سازمان بهزیستی اقدامات لازم صورت پذیرد و در صورت دارا بودن نیت عام مطابق نظر شورای مشارکتهای مردمی با بهزیستی عمل شود.

ج: مشارکت خدماتی :

لازم است مراکز در خصوص جلب مشارکت خدماتی داوطلبان اعم از تخصصی و یا غیرتخصصی طبق دستورالعمل داوطلبان نسبت به تکمیل فرم های مربوطه توسط داوطلب اقدام نمایند.

تبصره ۵: جمع آوری کمکهای مردمی برای مراکز غیردولتی اتفاقی و مراکز غیردولتی دارای مجوز از سازمان بهزیستی که مطابق با یکی از فعالیتهای ۱ تا ۱۲ ماده ۲۶ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت فعالیت می نمایند منوع می باشد.

تبصره ۶: جمع آوری کمک های مردمی برای مراکز غیردولتی غیراتفاقی مشمول بند ۱۳ ماده ۲۶ بلامانع می باشد.

ماده ۳ - هزینه کرد :

الف : مشارکت نقدی / غیرنقدی :

هزینه کرد از محل مشارکتهای مردمی خاص براساس نیت خبرین و مشارکتهای مردمی عام بر اساس تصمیم شورای مشارکتهای مردمی مرکزی ، استانی و شهرستانی بوده و موارد هزینه کرد و رعایت نیت خاص و عام مطابق با موارد زیر ضروری است

- ۱ مشارکتهای مردمی با نیت عام با تصمیم شورای مشارکتهای مردمی مرکزی ، استانی و شهرستانی در راستای اهداف بهزیستی هزینه گردد . تایید اسناد هزینه ای و نظارت بر حسن اجرای مصوبات در سطح ستاد مرکزی سازمان بهزیستی بر عهده بالاترین مقام حوزه مشارکتهای مردمی سازمان بهزیستی و در سطح استان بر عهده معاون مشارکتهای مردمی و در سطح شهرستان بر عهده کارشناس مشارکتهای مردمی شهرستان می باشد .
- ۲ مشارکتهای مردمی با نیت خاص صرفاً براساس نیت اهدا کننده و حسب مورد در سطح ستاد مرکزی سازمان بهزیستی تحت نظارت رئیس سازمان بهزیستی و تأیید بالاترین مقام حوزه مشارکتهای مردمی سازمان بهزیستی و در سطح استان تحت نظارت مدیرکل و تأیید معاون مشارکتهای مردمی استان و در شهرستان تحت نظارت رئیس و تأیید کارشناس مشارکتهای مردمی شهرستان هزینه می گردد و در صورت مازاد در مرکز مورد نظر اهدا کننده ، با اطلاع مشارکت کننده در دیگر مراکز یا مجتمع های بهزیستی قابل بهره برداری می باشد .
- ۳ در خصوص هدایای غیر نقدی مصرفی خروج این کالاهای باید مطابق با دستورالعمل های مالی ، اداری(کارتکس ، دفاتر ثبت ، درخواست ابیار ، حواله و قض ابیار) صورت پذیرد و خروج آنها از ابیار در استان با نظر مدیرکل بهزیستی استان و تایید معاون مشارکتهای مردمی و در شهرستان با نظر مدیربهزیستی شهرستان و تایید کارشناس مشارکتهای مردمی صورت پذیرد .

ب: خدماتی :

بستر سازی با هدف استفاده بهینه از مشارکت خدماتی جلب شده با نظارت مسئول مشارکتهای مردمی واحد مربوطه .

ماده ۴ - گزارش آمار :

- (الف) مسئولین مجتمع ها و مراکز شهرستان مکلفند درآمد- هزینه کرد مشارکتهای مردمی و داوطلبان را مطابق فرمهای پیوست هر سه ماه یکبار تنظیم و به مدیرشهرستان ارائه دهند.
- (ب) مسئولین مشارکتهای شهرستانها نیز مکلف خواهند بود درآمد- هزینه کرد مشارکتهای مردمی شهرستان و مجتمع ها مراکز و موسسات خیریه را طبق فرم های پیوست پس از تأیید مدیر شهرستان به اداره کل ارسال نمایند.
- (ج) معاونین مشارکتهای مردمی بهزیستی استان ها نیز موظفند مجموع درآمد- هزینه کرد مشارکتهای مردمی استان را که شامل مجتمع ها ، مراکز ، موسسات خیریه و حساب مشارکتهای مردمی استان می باشد طبق فرم های پیوست و پس از تأیید ذیحساب و مدیرکل استان به حوزه مشارکتهای مردمی سازمان بهزیستی کشور ارائه نماید.

سایر موارد:

- نظارت بر درآمد و هزینه کرد مشارکتهای مردمی موسسات غیردولتی غیرانتفاعی با کمیسیون نظارت استان بوده و تمدید پروانه تاسیس و پروانه فعالیت مؤسسات غیردولتی غیرانتفاعی وبا انعقاد قرارداد منوط به همکاری آنها در زمینه ارائه آمار دقیق بصورت سه ماهه ، مطابق فرم های آماری می باشند.
- کلیه ادارات بهزیستی در استان و شهرستانها که دارای حساب مشارکتهای مردمی می باشند موظفند در قالب حسابداری دولتی دارای دفاتر مالی (روزنامه، کل و معین) بوده و جهت تنظیم اسناد حسابداری اقدام نمایند و کلیه وجوهات دریافتی به صورت مشخص در دفاتر مالی در سر فصل معین و مربوط به نحوه هزینه طبق دستورالعمل ۴۳۶۳۳/۹۶۸۵/۰۵۴ مورخ ۷۵/۱۲/۱۹ وزارت امور اقتصاد و دارایی تنظیم و نگهداری گردد.
- کلیه ادارات کل استان ها و شهرستانها مکلفند پرینت سه ماهه از حساب مشارکتهای مربوطه از بانک دریافت و در اسناد پایگانی نگهداری نمایند.
- هزینه کرد به میزان سالانه ده درصد از محل مشارکتهای مردمی عام به منظور توسعه و گسترش مشارکتهای مردمی به هر نحو بلامانع می باشد.

دستورالعمل اجرایی تبصره ۴-۲

"قانون اصلاح لایحه قانونی راجع به تشکیل سازمان بهزیستی کشور مصوب ۱۳۷۵/۱۲/۱۱"

با عنایت تبصره ۴-۲ قانون اصلاح لایحه قانونی راجع به تشکیل سازمان بهزیستی کشور مصوب ۱۳۵۹ (مصوب ۱۳۷۵) در خصوص تشکیل شوراهای مشارکتهای مردمی با بهزیستی و نظر به قسمت اخیر بند (الف) این تبصره که مسئولیت هماهنگی و سیاست گذاری و نظارت بر امور شوراهای استان و شهرستان را به شورای مرکزی مشارکتهای مردمی با بهزیستی واگذار نموده است دستورالعمل اجرایی تشکیل شورای مشارکتهای مردمی به شرح ذیل تدوین و ابلاغ می گردد:

ماده ۱ - شورای مرکزی مشارکتهای مردمی با بهزیستی دارای دبیرخانه ای خواهد بود که مسئولیت آن با بالاترین مقام حوزه مشارکتهای مردمی سازمان بهزیستی کشور می باشد.

ماده ۲ - جلسات شورای مرکزی با بهزیستی سالی یک بار در محل دفتر رئیس شورا (وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی) تشکیل خواهد شد و جلسات شورای مشارکتهای مردمی با بهزیستی استانها حداقل سالی دو بار در محل دفتر رئیس شورای استان (استاندار) و جلسات شورای شهرستان سالی دو بار در دفتر رئیس شورای شهرستان (فرماندار) تشکیل می گردد و مصوبات آنها با اعضاء نصف به علاوه یک اعضا قانونی خواهد بود.

تبصره: تشکیل جلسه فوق العاده به پیشنهاد دبیر شورا و تأیید رئیس شورا ممکن خواهد بود. بدیهی است ضرورت تشکیل جلسه فوق العاده همراه با دستور جلسه توسط دبیر شورا به صورت کتبی به اطلاع اعضا خواهد رسید.

ماده ۳ - وظایف دبیرخانه شورای مرکزی عبارت است از :

الف: تعیین دستور جلسات و زمان آن و دعوت کتبی از اعضا.

ب: اخذ گزارش عملکرد شوراهای استان و شهرستان و ارائه آن به شورای مرکزی.

ج: ابلاغ و پیگیری مصوبات شورای مرکزی مشارکتهای مردمی با بهزیستی.

د: تهیه و تدوین دستورالعمل های مورد نیاز جهت ارائه و تصویب شورا.

ه: ثبت و ضبط صورتجلسات شورا به همراه امضای اعضای قانونی مطابق با الگوی ارسالی.

ماده ۴ - مسئولیت دبیرخانه شورای مشارکتهای استان و شهرستان با بالاترین مقام حوزه مشارکتهای مردمی در استان و شهرستان خواهد بود که علاوه بر عهده دار بودن وظایف بندهای (الف)، (ب)، (ج) و (ه) فوق در سطح مربوطه، موظف می باشند گزارش عملکرد شش ماهه شوراهای استانی و شهرستانی را به ترتیب به شورای مرکزی و شورای استان ارائه دهند.

ماده ۵ - صدور ابلاغ عضویت معتمدین شورای مرکزی بعد از تایید صلاحیت برای مدت ۳ سال به پیشنهاد رئیس سازمان بهزیستی کشور توسط وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی و صدور ابلاغ عضویت معتمدین استانی برای مدت ۳ سال به پیشنهاد مدیر کل بهزیستی استان توسط رئیس سازمان بهزیستی کشور و صدور ابلاغ معتمدین شهرستانی نیز برای مدت ۳ سال به پیشنهاد رئیس بهزیستی شهرستان توسط مدیر کل بهزیستی استان صورت می پذیرد.

تبصره : انتخاب مجدد معتمدین محلی شوراهای مرکزی ، استان و شهرستان یا عزل ایشان توسط مقام صادر کننده ابلاغ امکان پذیر می باشد .

ماده ۶ - نحوه نظارت بر شورا در خصوص هزینه کرد هدایای نقدی و غیر نقدی با نیت عام به صورت ذیل انجام خواهد گرفت :

۱- تعیین تکلیف در خصوص نحوه ی هزینه کرد هدایای نقدی و غیرنقدی موجود.

۲- بررسی مطابقت هزینه کرد هدایای نقدی و غیر نقدی جذب شده با مصوبات قبلی شورا .

ماده ۷ - اعضای شورا مکلفند تمامی مساعی خود را جهت افزایش کمی و کیفی مشارکتهای مردمی بر اساس توانمندی ها و ظرفیت های موجود در سطوح مختلف کشوری، استانی و شهرستانی به کار گرفته و همکاری لازم را با بهزیستی داشته باشند.